



## 关注妇女、女童、社会性别平等和艾滋病 加速实现国家行动计划

### 民间社会、政府和联合国系统如何共同促成有效的防治行动 社区行动简报

#### 加速实现国家行动计划

2009年，联合国艾滋病规划署召集妇女组织、女性艾滋病病毒感染者工作网络、致力于社会性别平等的男性组织、联合国系统、政府、学术机构等的代表，根据联合国艾滋病规划署规划协调局的要求，共同致力于加快针对妇女、女童、社会性别平等和艾滋病的国家行动的实施。在联合国艾滋病规划署执行主任的领导下，高层全球工作组和三个工作小组的专家制定了《联合国艾滋病规划署关注妇女、女童、社会性别平等和艾滋病行动框架的实施方案》。6个月后，协调局对该《加速实现国家行动计划》表示了肯定和支持，并要求立即在国家一级实施。

#### 为什么《加速实现国家行动计划》很重要？

在大多数社会中，妇女、青年女性和女童面临着权力不平衡、机会不平等、歧视

和对其人权的侵犯，如家庭内外普遍存在的暴力行为等。这些因素既是女性艾滋病病毒感染的原因，也是其后果。例如，如果女性不能就何时和如何发生性关系与男性进行协商，则会加重其艾滋病病毒感染的风险。此外，妇女和女童还普遍负担着照顾病人和孤儿的重担。

艾滋病已经流行了近30年，而艾滋病防治项目和政策仍没有充分关注解决妇女和女童面临的具体困境和需求，也无法充分尊重和保护她们的人权。例如，服务提供者往往对女性非常不尊重，加重了她们蒙受的污名。艾滋病防治服务中很少提供基本的性健康和生殖健康服务，女性艾滋病病毒感染者往往迫于压力或者由于艾滋病治疗的要求，被迫放弃生育子女。

联合国艾滋病规划署及其合作伙伴认为，现在正是克服这些不公正现象和利用艾滋病防治工作改善妇女和女童生活的时机。因

此，联合国艾滋病规划署同联合国妇女发展基金、民间社会、政府和发展领域合作伙伴一道，共同制定了《加速实现国家行动计划》。

本社区简报面向社区和民间社会组织，特别是女权倡导者、女性感染者工作网络和致力于社会性别平等的男性组织，旨在推介《实施方案》。

### 谁是《加速实现国家行动计划》的目标受众？

《加速实现国家行动计划》为国家级联合国机构（联合国艾滋病联合工作组）提供指导，推动其与政府、民间社会和发展领域合作伙伴一起开展活动，使国家艾滋病防治政策和项目更符合妇女和女童的特定需求，保护妇女和女童的权利。

民间社会的作用尤为重要，因为它们往往与女性在社区层面保持着密切的关系，对于妇女生活的现实情况和本地情况有深入了解，并有一定的技能和经验来设计和有效开展相关项目。

### 什么是《加速实现国家行动计划》？

《加速实现国家行动计划》围绕三项主要建议而建立：

1. 共同开发和制作经过深入了解的有关受艾滋病影响的女性的具体特定需求和权利的信息，并深入了解其特定的需求和权利，从而使国家艾滋病防治项目更为有效。
2. 将政治承诺转化为更多的资源和行动，从而使艾滋病防治项目能够更好地满足妇女和女童的需求。

3. 进行领导层倡导，以便创建支持性环境，使妇女和女童能够行使其人权。

对女性的暴力行为，绝对不能接受，不能原谅，决不容忍。这是一个普遍的真理，适用于所有国家、文化和社区。

——联合国秘书长潘基文

在如联合国秘书长发起的“联合起来制止侵害妇女的暴力行为”运动等，已开展的运动和倡议活动的基础上《加速实现国家行动计划》确定了需要开展的关键行动，以支持妇女和女童要求在艾滋病防治领域获得和行使其权利并满足其需求。

《加速实现国家行动计划》的实施周期是2010年1月至2014年12月，其实施将为《千年发展目标》的实现作出重要贡献。

### 民间社会组织可以做什么？

民间社会组织可以通过倡导政府、联合国和捐助方来支持《加速实现国家行动计划》的实施，提供技术支持，开发试点项目和研究，监督其进展情况，使各种利益相关者及其自身能够承担相应的责任。这些行动主要包括：

- 以5岁为单位划分年龄组（特别是10-14岁、15-19岁、20-24岁三个年龄组），收集和使用有关艾滋病对妇女和女童的影响方面的信息，尤其是对女性艾滋病病毒感染者的影响，以及有关项目如何影响妇女和女童的人权和健康状况的信息。
- 分析文化因素、污名和歧视、贫困、社会和

法律障碍等妨碍妇女和女童行使其人权、使其对艾滋病病毒感染更加易感的机制，及其带来的相关后果。

- 通过《消除对妇女一切形式歧视公约》委员会等机构，监督国家、地区和全球关于妇女、女童、社会性别平等和艾滋病问题的政府承诺的履行，并利用所获得的信息来进行倡导，使政府更加负责。
- 支持“了解你的权利”运动并提供免费和可及的法律援助服务，使妇女和女童能够行使自己的权利。
- 改进有关对女性暴力行为的数据的收集和使用，在此基础上，在国家艾滋病防治项目中纳入旨在防止和应对对女性的暴力行为的行动，例如联合国秘书长发起的“联合起来制止侵害妇女的暴力行为”运动等。
- 确保国家最低限度的性健康和生殖健康、艾滋病和结核病的一揽子综合服务的实施。
- 支持女性，特别是青年女性和女童，争取性健康和生殖健康方面的权利，如安全和自愿的性关系、普及性健康和生殖健康服务、促进信息和用品（包括女用安全套）的获得等。
- 教育男性了解妇女拥有就是否和如何发生性行为进行协商的权利。
- 倡导和支持全面的性教育在全国范围内的普及，加强社会性别平等、人权和就性关系协商的能力建设。
- 促进广泛的社会运动，以减少污名和歧视，促进女性权利。

- 支持小额贷款和社会保障计划，以便提高女性的经济地位，并降低其对艾滋病病毒感染的易感性。
- 鼓励男性参与，通过减少暴力等方式改变有关社会性别和性关系的社会规范，减少污名和歧视，进而为社会性别平等提供基础。
- 积极倡导，为具备必要专业知识的妇女在国家协调机制中提供或保留一定比例的配额（至少40%的职位）。
- 与政治、宗教和其他领导人合作，共同开发有关政策和保护女性人权方面的倡导信息。

### 民间社会下一步的任务有哪些？

联合国艾滋病联合工作组将在每个国家与政府、民间社会（特别是艾滋病病毒感染者工作网络和妇女团体）以及致力于最为重要和紧迫问题的发展领域合作伙伴进行协商。《加速实现国家行动计划》鼓励民间社会与联合国联合工作组和其他合作伙伴一起，共同开展以下工作：

- 一、民间社会组织共同研究《加速实现国家行动计划》，商定最符合其情况的重点行动。在此基础上，确定可用于实施该计划的技能、知识和资源。
- 二、民间社会组织集体联络联合国艾滋病联合工作组相关机构，与国家艾滋病防治领导机构，如教育部等相关部委展开对话，确定该《实施方案》的重点行动，以及如何推动其顺利开展。
- 三、民间社会组织与联合国艾滋病联合工作

组、各国政府和发展领域合作伙伴共同制定和实施行动方案，包括确定每个合作伙伴的职责以及所需的能力建设活动等。

**四、民间社会组织与联合国艾滋病联合工作组、各国政府和发展领域合作伙伴共同监督方案的实施情况，并对结果进行评估，以便促进问责性。**

### 民间社会组织可以从哪里获得支持？

民间社会组织可以联系本国的联合国艾滋病规划署办事处。可登陆联合国艾滋病规划署网站 [www.unaids.org/en/PolicyAndPractice/Gender/default.asp](http://www.unaids.org/en/PolicyAndPractice/Gender/default.asp) 或通过邮件联系 [genderandhiv@unaids.org](mailto:genderandhiv@unaids.org)，以获取更多工具和信息。

1. 审议《实施方案》和商定重点行动，并确定可获得的技能、知识和资源

2. 联系联合国艾滋病联合工作组相关机构，从而开始与国家级艾滋病防治领导机构展开对话

3. 共同制定和实施行动方案

4. 对方案的实施情况进行联合督导，并对结果进行评估

“社会性别平等必须成为我们的DNA的一部分，作为我们行动的核心。这一切需要进行社会变革。解决社会性别不平等问题是人权和发展的必然要求，构成了这一社会变革的主要支柱。这不仅是实现社会公正的必要条件，也是艾滋病预防、治疗、关怀和支持服务普遍可及的必要条件。”

— Michel Sidibé，联合国艾滋病规划署执行主任，于2009年国际妇女节